

- A : **MARÍA DEL PILAR CABALLERO ESTELLA**  
GERENTE GENERAL
- De : **ROQUE MARTÍN MENDIZÁBAL RODRÍGUEZ**  
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA
- Asunto : Solicitud de ratificación de las Ordenanzas N.º 722-MDJM y N.º 734-MDJM, que establecen el régimen tributario de los arbitrios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos, Parques y Jardines y Seguridad Ciudadana del ejercicio 2025 en el Distrito de Jesús María.
- Referencia : a) Trámite N.º 262-088-30159603 registrado en AVISAT- REVISAT.  
b) Trámite N.º 298-088-00004113 registrado en AVISAT- REVISAT.

- 
- I. BASE LEGAL :**
- Constitución Política del Perú.
  - Sentencias del Tribunal Constitucional recaídas en los Expedientes N.º 0041-2004-AI/TC y 00053-2004-PI/TC.
  - Resoluciones Aclaratorias de las Sentencias del Tribunal Constitucional de los Expedientes N.º 0041-2004-AI/TC y N.º 00053-2004-PI/TC.
  - Decreto Legislativo N.º 816, Código Tributario y modificatorias.
  - Decreto Legislativo N.º 776, Ley de Tributación Municipal y modificatorias.
  - Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias.
  - Ley N.º 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General y modificatorias.
  - Edicto N.º 225, que crea el Servicio de Administración Tributaria.
  - Decreto de Alcaldía N.º 015, que aprueba el Manual de Operaciones – MOP del Servicio de Administración Tributaria de la Municipalidad Metropolitana de Lima.
  - Ordenanza N.º 2386-2021, que aprueba el Procedimiento de Ratificación de Ordenanzas Tributarias en el ámbito de la provincia de Lima.
  - Directiva N.º 001-006-00000035, sobre determinación de los costos de los servicios aprobados en Ordenanzas Tributarias Distritales de la provincia de Lima.

## **II. ANTECEDENTES**

De conformidad con el segundo párrafo del artículo 74 de la Constitución Política, los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la Ley.

Asimismo, la norma IV del Código Tributario, aprobado mediante Decreto Legislativo N.º 816<sup>1</sup> y modificatorias, establece que los Gobiernos Locales mediante Ordenanza pueden crear, modificar y suprimir sus contribuciones, arbitrios, derechos y licencias o exonerar de ellos, dentro de su jurisdicción y con los límites que señala la Ley.

---

<sup>1</sup> Publicado el 21 de abril de 1996 en el Diario Oficial "El Peruano".

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

El artículo 66 del Decreto Legislativo N.º 776<sup>2</sup> que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, señala que: "Las tasas municipales son los tributos creados por los Concejos Municipales cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por la Municipalidad de un servicio público o administrativo, reservado a las Municipalidades de acuerdo con la Ley Orgánica de Municipalidades", y su artículo 68 establece que: "Las Municipalidades podrán imponer las siguientes tasas: (...) a) Tasas por servicios públicos o arbitrios: son las tasas que se pagan por la prestación o mantenimiento de un servicio público individualizado en el contribuyente."

Al respecto, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades<sup>3</sup>, las ordenanzas en materia tributaria expedidas por las municipalidades distritales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia y exigibilidad.

En el caso de la Provincia de Lima, se aprobó el Decreto de Alcaldía N.º 015<sup>4</sup>, norma que aprueba el MOP del Servicio de Administración Tributaria de la Municipalidad Metropolitana de Lima, otorgando a la Oficina General de Asesoría Jurídica en el literal h) del artículo 21, la facultad de evaluar y emitir opinión técnica legal respecto de la ratificación de las ordenanzas que crean, modifican o suprimen contribuciones y tasas aprobadas por las municipalidades distritales, en la jurisdicción de la provincia de Lima.

En atención a dicha prerrogativa, la Municipalidad Metropolitana de Lima emitió la Ordenanza N.º 2386-2021<sup>5</sup>, que aprueba el procedimiento de ratificación de ordenanzas tributarias distritales en la provincia de Lima; en cuyo artículo 4 estableció el cronograma de presentación de las solicitudes de ratificación de las ordenanzas con contenido tributario. En el caso, de las solicitudes de ordenanzas que aprueban los arbitrios municipales dispuso un plazo máximo hasta el último día hábil del mes de setiembre del ejercicio anterior al de su aplicación.

Además de ello, el Servicio de Administración Tributaria aprobó la nueva Directiva N.º 001-006-00000035<sup>6</sup>, mediante la cual se establecen pautas metodológicas para la determinación de los costos de los servicios que dan origen a los tributos municipales creados en ordenanzas distritales emitidas en el ámbito de la provincia de Lima, cuya ratificación corresponde a la Municipalidad Metropolitana de Lima.

De otra parte, con fechas 14 de marzo y 17 de agosto de 2005 se publicaron en el Diario Oficial El Peruano las Sentencias del Tribunal Constitucional recaídas en los Expedientes N.º 0041-2004-AI-TC y 00053-2004-PI/TC, a través de las cuales se declaró la inconstitucionalidad de las ordenanzas de arbitrios municipales de la Municipalidad Distrital de Santiago Surco y Miraflores, respectivamente. Cabe señalar que, en tales sentencias, el Tribunal Constitucional estableció reglas de observancia obligatoria que vinculan a todas y cada una de las municipalidades del país, por lo que deben ser tomadas en cuenta a efectos de la aprobación, ratificación y vigencia de las ordenanzas distritales que aprueben regímenes de arbitrios.

Así, entre otros importantes aspectos, en las sentencias antes anotadas el Tribunal Constitucional estableció de forma expresa que el cumplimiento de los tres requisitos de validez (la **aprobación** a través de una ordenanza, la **ratificación** de la misma por la Municipalidad Provincial y la **publicación** de la ordenanza y el acuerdo de concejo ratificatorio) deben producirse a más tardar en la fecha límite establecida en el artículo 69-A de la Ley de Tributación Municipal para el cumplimiento de la publicación de la ordenanza tributaria (esto es, el 31 de diciembre del ejercicio anterior al de su aplicación). Esto último representa un mandato expreso para las municipalidades provinciales, de cumplir con los preceptos técnicos y legales establecidos por el Tribunal Constitucional en las sentencias antes mencionadas.

<sup>2</sup> Publicado el 31 de diciembre de 1993 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>3</sup> Aprobada por la Ley N.º 27972 y publicada en el Diario Oficial "El Peruano" el 27 de mayo de 2003.

<sup>4</sup> Publicado el 29 de setiembre de 2024 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>5</sup> Publicado el 26 de agosto de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>6</sup> Publicada el 26 de julio de 2024 en el Diario Oficial "El Peruano".

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

Teniendo en cuenta ello, y lo previsto en el Decreto de Alcaldía N.° 015, se ha otorgado al SAT la facultad de emitir opinión técnica acerca de las ordenanzas que sobre materia tributaria hubieren aprobado las municipalidades distritales y que sean sometidas a la ratificación del Concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima. Así como lo señalado en el artículo 12 de la Ordenanza N.° 2386-2021, en el cual se precisa la competencia del SAT en relación a su pronunciamiento, los cuales serán tomados en cuenta en la evaluación de las solicitudes de ratificación que se tramiten y se emitirá opinión al respecto, teniendo presente la normativa vigente.

#### **a) Trámite**

En el presente caso, la Municipalidad Distrital de Jesús María, el 30 de setiembre y el 10 de diciembre de 2024, presentó a través de la Agencia Virtual del SAT – REVISAT sus solicitudes de ratificación de las Ordenanzas N.° 722-MDJM y N.° 734-MDJM<sup>7</sup>, que establecen el régimen tributario de Seguridad Ciudadana y el régimen tributario de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines del ejercicio 2025, respectivamente; así como la información sustentatoria correspondiente, la cual se registró con los Trámites N.° 262-088-30159603 y N.° 298-088-00004113.

Durante la tramitación del procedimiento, el SAT emitió el Requerimiento de Subsanación N.° 266-078-00000019 notificado el 22 de noviembre de 2024, a través del cual se comunicó a la Municipalidad Distrital de Jesús María las observaciones detectadas durante la evaluación del expediente de la Ordenanza N.° 722/MDJM. Posteriormente, en respuesta a dicho requerimiento, el 02 de diciembre de 2024, la municipalidad subsanó el referido requerimiento, remitiendo la información sustentatoria correspondiente mediante el REVISAT.

Asimismo, en atención a que el Tribunal Constitucional ha dispuesto de manera expresa que las ordenanzas de arbitrios deben ser evaluadas y, de ser el caso, ratificadas por las municipalidades provinciales antes del 01 de enero de 2025, se procede a la evaluación legal y técnica correspondiente, siguiendo para tal efecto las disposiciones establecidas en la Ordenanza N.° 2386-2021 y la Directiva N.° 001-006-00000035.

Teniendo en cuenta que se ha iniciado el procedimiento de ratificación mediante la Agencia Virtual del SAT – REVISAT, se procedió con la atención virtual de la referida solicitud; por lo que una vez emitido el pronunciamiento por parte del SAT, este será remitido a la Comisión Metropolitana de Asuntos Económicos y Organización - CMAEO de la Municipalidad Metropolitana de Lima-MML a través de su Mesa de Partes Virtual, a efectos que se prosiga con el procedimiento de ratificación, de conformidad con el cuarto párrafo del artículo 13 de la Ordenanza N.° 2386-2021. Cabe señalar que la información del expediente de ratificación y los sustentos del mismo se encuentran contenidos en el REVISAT, al cual la MML tiene acceso para su revisión.

#### **b) Verificación de plazos**

En el artículo 4 de la Ordenanza N.° 2386-2021, se establece el cronograma de presentación de las solicitudes de ratificación de las ordenanzas que establecen los arbitrios municipales, las cuales se presentarán hasta el último día hábil del mes de setiembre.

Además de ello, el artículo 11 de la Ordenanza N.° 2386-2021, establece que el SAT, podrá efectuar requerimientos de las observaciones técnicas y legales detectadas durante la evaluación del expediente, otorgando a la Municipalidad Distrital solicitante, un plazo para su atención de siete (07) días hábiles.

<sup>7</sup> Cabe señalar que, la solicitud de ratificación de la Ordenanza N.° 726-MDJM, ingresada el 30 de setiembre de 2024 mediante Trámite N.° 262-088-30159753, fue devuelta por el SAT con fecha 22 de noviembre de 2024, a través de la Agencia Virtual del SAT – REVISAT que remite el Reporte de Observaciones N.° 266-247-00000034 (Oficio N.° D000095-2024-SAT-GAJ).

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

Por otro lado, en el numeral 38.8 del artículo 38 de la Ley N.º 27444<sup>8</sup> y modificatorias; y el inciso a) del artículo 12 de la Ordenanza N.º 2386-2021, han establecido que en el caso de las solicitudes de ratificación de ordenanzas que aprueban el monto de los arbitrios municipales, el SAT y la MML cuentan con un plazo de sesenta (60) días hábiles<sup>9</sup>, para su atención, luego de recibida la solicitud de ratificación.

En el presente caso, la Municipalidad Distrital de Jesús María, 30 de setiembre de 2024, presentó a través de la Agencia Virtual del SAT – REVISAT sus solicitudes de ratificación de las Ordenanza N.º 722-MDJM que establecen el régimen tributario de Seguridad Ciudadana y La Ordenanza N.º 726-MDJM que establece el régimen tributario de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines del ejercicio 2025, así como la información sustentatoria correspondiente (Trámites N.º 262-088-30159603 y N.º 262-088-30159753), los cuales fueron materia de evaluación; y a fin de continuar con el procedimiento de ratificación respecto de la solicitud de la Ordenanza N.º 722-MDJM, el SAT emitió el Requerimiento de Subsanación N.º 266-078-00000019, notificado el 22 de noviembre de 2024, otorgándosele un plazo de 07 días hábiles, mientras que en el caso de la solicitud de la Ordenanza N.º 726-MDJM, su solicitud fue devuelta el 22 de noviembre de 2024, mediante el REVISAT, que remite el Reporte de Observaciones N.º 266-247-00000034 (Oficio N.º D000095-2024-SAT-GAJ).

En respuesta al requerimiento de subsanación de la solicitud de la Ordenanza N.º 722-MDJM que aprueba el arbitrio de Seguridad Ciudadana, el 02 de diciembre de 2024, la municipalidad subsanó el referido requerimiento, remitiendo la información sustentatoria correspondiente mediante la Agencia Virtual del SAT – REVISAT.

Posteriormente, mediante Trámite N.º 298-088-00004113, el 10 de diciembre de 2024, reingresó a través de la Agencia Virtual del SAT – REVISAT su solicitud de ratificación de la Ordenanza N.º 734-MDJM, que aprueba los arbitrios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines para el año 2025 en la Municipalidad Distrital de Jesús María, levantando las observaciones efectuadas.

De lo expuesto, se aprecia que la Municipalidad Distrital de Jesús María cumplió con presentar su solicitud de ratificación y absolver los requerimientos dentro de los plazos establecidos, los cuales fueron evaluados por el SAT, emitiendo pronunciamiento favorable. Teniendo en cuenta ello, se aprecia que el SAT cumplió con emitir pronunciamiento sobre la solicitud de ratificación dentro del plazo previsto en el numeral 38.8 del artículo 38 de la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General y modificatorias e inciso a) del artículo 12 de la Ordenanza N.º 2386-2021; así como se ha cumplido con el plazo previsto en el párrafo cuarto del artículo 13<sup>10</sup> de la referida Ordenanza.

### III. ANÁLISIS TÉCNICO LEGAL

El análisis que se desarrolla a continuación tiene por objeto evaluar si las Ordenanzas N.º 722-MDJM y N.º 734-MDJM cumplen con los principales requisitos establecidos en el marco legal vigente para su aprobación y vigencia.

#### a) Potestad tributaria de la Municipalidad

En lo que respecta a la potestad tributaria de las municipalidades, los artículos 74 y 195 de la Constitución Política establecen la facultad de las municipalidades para aprobar, crear, modificar y

<sup>8</sup> Publicada el 11 de abril de 2001 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>9</sup> No se incluye en el cómputo del plazo los días 7 de octubre y 6 de diciembre, declarado días no laborables mediante Decreto Supremo N.º 011-2024-PCM, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 1 de febrero de 2024; así como el 14 y 15 de noviembre declarado días no laborables mediante Decreto Supremo N.º 110-2024-PCM, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 11 de octubre de 2024.

<sup>10</sup> "(...) En caso el SAT emita informe con opinión técnica legal favorable, el expediente y dicho informe, serán remitidos a la CMAEO para su evaluación y emisión del Dictamen correspondiente, (...) como máximo al quincuagésimo (50) día hábil siguiente de recibida la solicitud (...)"

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

suprimir tributos<sup>11</sup>. En el mismo sentido, el artículo 60 del Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, regula dicha potestad municipal de crear, modificar y suprimir las tasas y contribuciones<sup>12</sup>.

En ejercicio de las facultades mencionadas, la Municipalidad Distrital de Jesús María aprobó la Ordenanza N.º 722-MDJM, a través de la cual se estableció el régimen tributario de los arbitrios de Seguridad Ciudadana del ejercicio 2025 y la Ordenanza N.º 734-MDJM, a través de la cual se estableció el régimen tributario de los arbitrios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines del ejercicio 2025.

#### **b) Determinación de la obligación tributaria**

Al respecto, el literal a) del artículo 68 del Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, establece que los arbitrios son las tasas que se pagan por la prestación o mantenimiento de un servicio individualizado en el contribuyente. En el caso de los arbitrios, los servicios que las municipalidades prestan en favor de los contribuyentes pueden consistir en limpieza pública, mantenimiento de Parques y Jardines Públicos y seguridad ciudadana.

En el presente caso, sobre la configuración de la obligación tributaria, el artículo 8 de la Ordenanza N.º 734-MDJM, establece que la condición de contribuyente se configura el primer día de cada mes al que corresponda la obligación tributaria. Cuando se realice cualquier transferencia de dominio, la obligación tributaria nacerá al mes siguiente en el que se produjo la transferencia.

#### **c) Sujeto pasivo de la obligación tributaria**

El artículo 7 del Código Tributario, dispone que el deudor tributario es la persona obligada al cumplimiento de la prestación tributaria como contribuyente o responsable. La diferencia entre contribuyente y responsable radica en que el primero realiza el hecho generador de la obligación tributaria, en tanto que el responsable es aquél que sin tener la condición de contribuyente debe cumplir la obligación atribuida a éste.

En el presente caso, en el artículo 5 de la Ordenanza N.º 734-MDJM, señala que están obligados al pago de los arbitrios de recolección de residuos sólidos, barrido de calles y parques y jardines, en calidad de contribuyentes:

- a) Los propietarios de los predios cuando los habiten desarrollen actividades en ellos, se encuentren desocupados o cuando un tercero use el predio bajo cualquier título o sin él. Tratándose de predios en copropiedad, la obligación tributaria recaerá en uno de los condominios. Si existiera controversia entre los condominios respecto de quien asumirá el pago total, se distribuirá el importe insoluto del Arbitrio a pagar, en forma proporcional a la cuota ideal que le corresponde a cada uno de ellos, conforme a la Declaración Jurada del impuesto predial que hubieran prestado.
- b) Los ocupantes del predio, cuando por mandato judicial o acto administrativo haya sido adjudicado o afectado en uso a personas naturales y/o jurídicas distintas a los titulares de dominio, durante el tiempo de la posesión efectiva. De manera excepcional, se encontrarán obligados al pago los poseedores cuando no pueda determinarse el propietario del predio.

<sup>11</sup> "Artículo 74.- (...) Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de estas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley. (...)."

<sup>12</sup> "Artículo 195.- Los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local, y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo". Son competentes para: (...) 4. Crear, modificar y suprimir contribuciones, tasas, arbitrios, licencias y derechos municipales, conforme a ley. (...)."

<sup>12</sup> "Artículo 60.- (...) las Municipalidades crean, modifican y suprimen contribuciones o tasas, (...)."

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

- c) Los titulares de concesiones, tratándose de predios de propiedad del Estado Peruano.
- d) Los Organismos públicos descentralizados, organismos constitucionales autónomos y entidades de derecho público, cuando el Estado Peruano les hubiese otorgado bajo cualquier modalidad, el uso o posesión de uno de sus predios.
- e) El titular del área donde se habita o desarrolla actividad económica específica, tratándose de predios sobre los cuales recaiga derecho de superficie o acto jurídico similar, que implique que la propiedad de las edificaciones y del terreno no convergen en la misma persona.
- f) El titular de la autorización municipal, por los espacios destinados a la realización de ferias artesanales, comerciantes o similares.
- g) El ocupante de la vía pública por el tiempo que efectivamente haga uso de la misma.

**d) Criterios de distribución del costo del servicio: Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines**

Conforme lo señalado en el artículo 15 de la Ordenanza N.° 734-MDJM, la Municipalidad Distrital de Jesús María dispuso la aprobación de los costos y tasas por los servicios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines del ejercicio 2025, tal y como se aprecia del Informe Técnico presentado.

En atención a que se trata de un régimen nuevo, corresponde se proceda a efectuar la revisión de los aspectos relevantes de la obligación tributaria respecto de los servicios citados, a efectos de verificar si se cumple con lo dispuesto en la Sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el Expediente N.° 00053-2004-PI/TC.

En lo que respecta a la distribución del costo en que incurren las municipalidades al prestar el servicio público, el artículo 69 del Decreto Legislativo N.° 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias (aplicable para efectos de la aprobación de las ordenanzas de arbitrios del ejercicio 2005) establecía que las tasas por servicios públicos o arbitrios se calcularían en función del costo efectivo del servicio a prestar y tomando como referencia, entre otros criterios que resultaban válidos para la distribución del costo: el uso, el tamaño y la ubicación del predio del contribuyente.

Posteriormente, mediante la Sentencia recaída en el Expediente N.° 0041-2004-AI/TC, publicada el 14 de marzo de 2005, el Tribunal Constitucional se pronunció por la utilización de diversos parámetros o criterios aplicables a la distribución del costo para cada tipo de arbitrio a determinar.

Luego, el 17 de agosto de 2005, se publicó la sentencia recaída en el Expediente N.° 00053-2004-PI/TC, mediante la cual el Tribunal Constitucional efectuó una reformulación de los criterios inicialmente propuestos en su sentencia anterior, estableciendo los *parámetros mínimos de validez constitucional*, los cuales, en su opinión permiten acercarse a opciones de distribución ideal de cada uno de los servicios que presta una municipalidad<sup>13</sup>:

- Criterios aplicables al arbitrio de recolección de residuos sólidos:

En lo que respecta a este servicio, el Tribunal diferencia los criterios aplicables según se brinde el servicio a predios destinados a casa habitación y a otros usos.

<sup>13</sup> Cabe mencionar que otro de los aspectos a considerar es la separación de los servicios de recolección de residuos sólidos y barrido de calles, anteriormente considerados de manera conjunta, bajo el término de "limpieza pública".

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

Así, la referida sentencia señala que el costo del servicio de recolección de residuos que se presta a los contribuyentes de predios destinados a casa habitación deberá ser distribuido en función del **tamaño del predio**, entendido éste como metros cuadrados de área construida, en la medida que en estos casos, "a mayor área construida se presume mayor provocación de desechos; por ejemplo un condominio o un edificio que alberga varias viviendas tendrá una mayor generación de basura que una vivienda única o de un solo piso". Asimismo, con el objeto de lograr una mejor precisión, podrá emplearse como criterio adicional, el **número de habitantes** de cada vivienda, "lo cual permitirá una mejor mensuración de la real generación de basura".

De otro lado, en los casos de predios distintos a casa habitación, corresponde que se aplique el **tamaño del predio** expresado como metros cuadrados de área construida, conjuntamente con el criterio **uso del predio**, "pues un predio destinado a supermercados, centros comerciales, clínicas, etc., presume la generación de mayores desperdicios no por el mayor tamaño del área del terreno, sino básicamente por su uso".

- Criterios aplicables al arbitrio de barrido de calles:

En lo que concierne a este servicio, el Tribunal se pronunció por la utilización de la **longitud del frontis de cada predio**, "pues el beneficio se da en el barrido y limpieza de las pistas y veredas circunscritas a cada predio".

- Criterios aplicables al arbitrio de parques y jardines:

El Tribunal Constitucional señala que la **ubicación del predio** respecto de las áreas verdes constituye el criterio de distribución principal en la medida que se considera que la cercanía del predio a dichas áreas verdes permitiría al contribuyente obtener un beneficio mayor del servicio.

- Criterios aplicables al arbitrio de serenazgo:

En este caso, el Tribunal Constitucional se ha pronunciado por el empleo de los criterios **uso y ubicación del predio**, en la medida que la prestación del servicio de serenazgo "se intensifica en zonas de mayor peligrosidad" y tomando en consideración además que "la delincuencia y peleas callejeras suelen producirse con mayor frecuencia en centros comerciales, bares y discotecas".

En adición a ello, el Tribunal se pronunció también en la referida sentencia por la inaplicabilidad de los criterios tamaño y uso del predio para la distribución del costo del servicio de parques y jardines públicos, así como del tamaño del predio para la distribución del costo del servicio de serenazgo; en tanto los referidos criterios no se relacionarían directa ni indirectamente con la prestación de cada uno de dichos servicios.

No obstante, mediante Resolución Aclaratoria del Expediente N.º 00053-2004-PI/TC, publicada el 8 de setiembre de 2005, que resuelve la solicitud de aclaración efectuada por la Defensoría del Pueblo, el Tribunal Constitucional sustentó el empleo de criterios adicionales tales como el uso, el tamaño del predio, entre otros, siempre que su empleo se encuentre orientado a complementar razonablemente los criterios o parámetros mínimos de validez constitucional propuestos en su Sentencia recaída en el Expediente N.º 00053-2004-PI/TC.

"(...) 5. Que, al respecto, conforme se desprende de las citas de la sentencia mencionadas en el considerando 3, supra, este Tribunal ha establecido que, para el arbitrio de mantenimiento de parques y jardines públicos, el criterio determinante, es decir, el que debe privilegiarse a fin de que sustente la mayor incidencia en el cobro del arbitrio, es la ubicación del predio. En tal sentido, ningún otro criterio (sea tamaño, valor u otros) podría actuar como criterio determinante para la

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

distribución del costo, sin que ello reste la posibilidad de utilizarlos como criterios complementarios (...).

**[El subrayado es nuestro]**

Visto de ese modo, corresponde que una vez aprobados los criterios de distribución por parte de las municipalidades distritales que integran la Provincia de Lima, el SAT y la Municipalidad Metropolitana de Lima realicen una evaluación de los criterios complementarios a efectos de observar si tienen conexión lógica con la naturaleza del servicio y el presunto grado de intensidad del uso de dicho servicio.

Teniendo en cuenta lo antes mencionado corresponde analizar si la Ordenanza N.º 734-MDJM, ha sido establecida tomando en consideración los *parámetros mínimos de validez constitucional* propuestos por el Tribunal para cada tipo de arbitrio.

En el presente caso, en el artículo 14 de la Ordenanza N.º 734-MDJM, dispone que los costos totales por la prestación de los servicios de Parques y Jardines y Seguridad Ciudadana, serán distribuidos entre los contribuyentes en función a los criterios propuestos para cada tipo de arbitrio.

Así, en lo que respecta al servicio de **barrido de calles**, la Municipalidad ha estimado conveniente distribuir el costo del servicio en función a los siguientes criterios:

- **Frontis del predio:** Criterio determinante entendido como longitud del predio frente a la calle medido en metros lineales.
- **La frecuencia del servicio**<sup>14</sup>, criterio complementario que se entiende como la cantidad de veces por día que se barren las calles del distrito.

Con relación al servicio de **recolección de residuos sólidos**, la Municipalidad ha efectuado la distribución del costo del servicio de acuerdo a los siguientes criterios:

Para uso casa habitación:

- **Zonas de servicio:** Criterio basado en la distinta prestación del servicio medido por la cantidad de residuos sólidos generado en los predios de uso casa habitación, estableciéndose 5 zonas de servicios<sup>15</sup>.
- **Tamaño del predio:** El tamaño referido al área construida total afecta al predio, expresado en metros cuadrados.
- **Número de habitantes:** Se establece con relación a la cantidad de habitantes en las viviendas. Los propietarios de predio cuyo uso corresponda a casa habitación que no se encuentren conformes con el número de habitantes determinados para su predio, podrán presentar ante la municipalidad una declaración jurada, señalando el número de habitantes correspondiente a fin de que se les recalcule su tasa, de ser el caso.

Para uso distinto de casa habitación:

- **Uso del predio:** Este criterio de distribución corresponde al tipo de actividad desarrollada en el predio, lo cual permite diferenciar la capacidad generadora de residuos, y por consiguiente, los niveles de requerimiento de servicio, el mismo que puede determinarse de la prestación de la declaración jurada por parte de los contribuyentes, de la información obtenida de un proceso de fiscalización, de un levantamiento catastral o de las licencias de funcionamiento, Se ha segmentado

<sup>14</sup> La frecuencia de barrido semanal es de 2 y 3 en la Zona 1 y Zona 2, respectivamente.

<sup>15</sup> Se establecen 5 zonas: Zona 1, Zona 2, Zona 3, Zona 4 y Zona 5.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

la totalidad de predios del distrito de Jesús María, en función al uso e intensidad del servicio prestado, y al alcance y naturaleza de la actividad desarrollada en el mismo. Para efectos de la determinación de dicho arbitrio se considerarán los usos que se detallan en el Informe Técnico Financiero, que forma parte integrante de la presente Ordenanza. Los Terrenos Sin Construir, conforme a las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo en su Informe Defensorial N.° 106, no se incluyen dentro de la distribución del costo del servicio de recolección de residuos sólidos. Se ha segmentado en 20 usos de predios:

1. Comercio, industria, servicios, predios en construcción, cooperativas abiertas y cerradas, y otros usos.
  2. Restaurant chifa, restaurant cevichería, restauran pollería, restaurant pizzería, restaurante buffet, restaurant turístico, restaurant con espectáculo, restaurant de comida rápida, restaurantes y similares.
  3. Colegios, universidades, institutos superiores, academias, centros de educación productiva (CETPRO) y centros preuniversitarios.
  4. Grifos y estaciones de servicio.
  5. Compañías de seguros, entidades bancarias, financieras y similares.
  6. Clubes o centros de esparcimiento, recreativos, turísticos y sociales, gimnasio, sala de convenciones y/o recepciones, cines, discotecas, pubs, karaokes y similares, tragamonedas y casinos.
  7. Notaría, velatorios, hoteles, hostales, casa de hospedaje y similares.
  8. Clínicas y policlínicos.
  9. Cultural.
  10. Partido Político.
  11. Laboratorio.
  12. Organización sindical.
  13. Lubricentros.
  14. Veterinaria.
  15. Congregaciones religiosas.
  16. Fundaciones, asociaciones, sindicatos, ONGs.
  17. Hospitales.
  18. Gobierno central, instituciones públicas descentralizadas, organismos autónomos, entidades centralizadas de derecho público, gobiernos locales y regionales.
  19. Mercados.
  20. Supermercados y grandes almacenes.
- **Tamaño del predio**, El tamaño de predio, entendido como la cantidad de metros cuadrados de área construida (propia, común y otras instalaciones) adicionada al área ocupada, incluso si se tratase de área pública o retiro, es un indicador de la mayor o menor cantidad potencial de personas que podrían ubicarse en él, y por consiguiente de la necesidad de una mayor o menor prestación de los servicios toda vez que en función de su magnitud, producirá un mayor o menor cantidad de desechos y/o residuos sólidos.

Con relación a la Ley N.° 31254<sup>16</sup>, Ley que prohíbe la tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de Limpieza Pública y afines que prestan los obreros municipales, y el artículo 34 del Decreto Supremo N.° 014-2017-MINAM<sup>17</sup> modificado por el Decreto Supremo N.° 001-2022-MINAM<sup>18</sup>, Reglamento de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y lo señalado por el INDECOPI<sup>19</sup>,

<sup>16</sup> Publicado el 07 de julio de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>17</sup> Publicado el 21 de diciembre de 2017 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>18</sup> "Artículo 34.- Cobros diferenciados por prestaciones municipales. Las municipalidades deben comunicar a los generadores que tengan un promedio mensual mayor a 145 kg/día de residuos sólidos sobre dicha situación, a fin de que determinen si el servicio de limpieza pública es brindado por el servicio regular de las municipalidades o contratan a una EO-RS. De contratar el servicio regular de las municipalidades, los generadores de residuos sólidos municipales son considerados en el régimen tributario de los arbitrios municipales de limpieza pública del siguiente año."

<sup>19</sup> Resolución N.° 0195-2022/SEL-INDECOPI de la Sala Especializada en Eliminación de Barreras Burocráticas, publicada el 06 de julio de 2022 en el Diario Oficial "El Peruano".

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

vinculado con la prestación de los servicios de Barrido de calles y Recolección de Residuos Sólidos, la Municipalidad ha sustentado su cumplimiento y aplicación en el Informe Técnico.

Respecto al arbitrio de **parques y jardines**, se observa que dicha Municipalidad ha estimado conveniente distribuir el costo del servicio en función a los siguientes criterios:

- **La ubicación del predio respecto de las áreas verdes:** Criterio de distribución a través del cual se mide el grado de disfrute de la prestación del servicio, expresado en la cercanía o lejanía respecto a un área a un área verde habilitada, entendiendo que a mayor cercanía del área verde existe mayor disfrute de la misma, según las cuatro categorías:
  - **Frente a parques:** Predios frente a un área verde de tipo parque, plaza pública o bosque urbano.
  - **Cerca a parques:** Predios que se encuentran en zonas aledañas a un parque (2 manzanas en cuadrado).
  - **Frente a jardines:** Predios que se encuentran frente a un jardín público.
  - **Otras zonas:** Predios que no se encuentran comprendido en las categorías anteriores.
- **Índice de concurrencia:** Criterio complementario que está ligado a la ubicación del predio respecto de las áreas verdes del distrito. A mayor cercanía del predio respecto de las áreas verdes de concurrencia por parte de los habitantes del predio.

Sin perjuicio del análisis técnico que se efectúa a continuación, cabe anotar que los criterios empleados por la Municipalidad Distrital de Jesús María han sido determinados tomando en consideración los parámetros mínimos de validez constitucional establecidos por el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N.º 00053-2004-PI/TC.

**Respecto de los costos indirectos**, se verificó que resultan menor al 10% del costo total del servicio, cumpliendo de esa forma con lo dispuesto en la Directiva N.º 001-006-00000035, tal y como se han establecido en las estructuras de costos del informe técnico de la ordenanza aprobada por la municipalidad.

#### **e) Supuesto de Aplicación de un régimen de arbitrios anterior reajustado con el IPC: Seguridad Ciudadana**

Sobre el momento y periodicidad de aprobación de los arbitrios municipales, el artículo 69 del Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias establece que los arbitrios "(...) se calcularán dentro del último trimestre de cada ejercicio fiscal anterior al de su aplicación, en función del costo efectivo del servicio a prestar". En ese orden de ideas, el artículo 69-A de la citada norma indica que las ordenanzas que aprueben el monto de las tasas por arbitrios "(...) deberán ser publicadas a más tardar el 31 de diciembre del ejercicio fiscal anterior al de su aplicación".

De otro lado, el artículo 69-B de dicha norma establece que en caso las municipalidades no cumplan con lo dispuesto en el artículo 69-A en el plazo establecido por dicha norma, "(...) sólo podrán determinar el importe de las tasas por servicios públicos o arbitrios, tomando como base el monto de las tasas cobradas por servicios públicos o arbitrios al 1 de enero del año fiscal anterior reajustado con la aplicación de la variación acumulada del Índice de Precios al Consumidor".

Como se observa las disposiciones en mención establecen un trimestre específico para la aprobación de las ordenanzas que establecen tasas por concepto de arbitrios municipales, así como la publicación de las mismas a más tardar hasta el 31 de diciembre del ejercicio fiscal anterior al de su aplicación.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

Del mismo modo se aprecia que si al 31 de diciembre del ejercicio anterior no se establecen los arbitrios o el nuevo régimen tributario con los requisitos que señala la ley, sólo podría determinarse el importe de las tasas según el monto de las mismas cobradas al 1 de enero del año fiscal anterior reajustadas con la variación del IPC. De esta forma se considera que el supuesto regulado en el artículo 69-B del Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias resulta también aplicable para aquellas municipalidades que, habiendo evaluado sus costos de manera diligente y con la debida anticipación, disponen el reajuste con el IPC de las tasas ratificadas anteriormente a través de una ordenanza que es aprobada dentro de los plazos establecidos en el artículo 69 de dicha norma.

No obstante, cabe señalar que la aplicación del citado artículo 69-B por parte de una Municipalidad, sea esta de manera expresa (aprobando una ordenanza que disponga el reajuste) o tácita (por el solo transcurso del plazo legal sin aprobar ordenanza alguna), no debe entenderse como una prerrogativa establecida con la finalidad de evitar el control previo que ejercen las municipalidades provinciales mediante la ratificación de ordenanzas, sino que debería responder a criterios relacionados con el mantenimiento de un nivel de servicio a favor de los contribuyentes y, por tanto, también de los costos asociados al mantenimiento de los mismos.

En esa línea de ideas, la Municipalidad Metropolitana de Lima considera que la validez de una ordenanza que aprueba un reajuste con el IPC (o sólo la prórroga de las tasas establecidas en el ejercicio anterior) se encuentra condicionada por igual a que la Municipalidad cumpla con acreditar frente a sus contribuyentes que la ordenanza anterior que aprobó los costos materia de reajuste se encuentra ratificada y conforme al marco legal vigente; que las tasas que se aprueban se encuentran únicamente reajustadas con la variación del IPC registrado en el ejercicio anterior al de su aplicación; y, además, que se ha dado estricto cumplimiento a la ejecución de todos y cada uno de los costos que las sustentan.

Es por ello que a través de lo dispuesto en el artículo 8 de la Ordenanza N.º 2386-2021, se establecen los requisitos para la aplicación de las tasas y costos de un régimen anterior, lo que se aprecia del texto transcrito a continuación:

**Artículo 8º. - Solicitud de Ratificación de la Ordenanza que Prorroga o Reajusta los Montos de Arbitrios de Ejercicios Anteriores**

*Las Municipalidades Distritales podrán solicitar la ratificación de la Ordenanza que actualice los Arbitrios Municipales del ejercicio precedente en función del IPC, en aplicación de lo dispuesto en el Artículo 69-B de la Ley de Tributación Municipal, siempre que cumplan con las condiciones siguientes:*

- a) *La Ordenanza del ejercicio precedente cuyas tasas se quiere reajustar o prorrogar, deberá contar con la ratificación de la MML y, además, encontrarse conforme al marco legal vigente al momento de la presentación de la solicitud;*
- b) *En caso que la Municipalidad Distrital reajuste sus costos y tasas, éstas no deberán exceder el porcentaje de variación del IPC fijado por el INEI, aplicable a Lima Metropolitana.*
- c) *La Municipalidad Distrital deberá acreditar el cumplimiento de sus costos ejecutados, teniendo como base las últimas estructuras de costos de los servicios aprobados y de ser el caso, reajustados; en caso de existir variaciones deberán ser justificadas.*
- d) *Los Cuadros de Estimación de Ingresos Anuales con la aplicación del IPC para cada tipo de arbitrio lo cual no debería exceder el costo del servicio.*

Teniendo en cuenta lo antes mencionado, se procede a efectuar el análisis respectivo a fin de determinar el cumplimiento de los requisitos establecidos en el citado artículo 8:

### **i) Prórroga o reajuste sobre la base de una ordenanza ratificada que se encuentre conforme al marco legal vigente**

Sobre el particular, cabe señalar que el reajuste (o la sola prórroga, si se quiere) de una tasa establecida en un ejercicio anterior, únicamente puede ser posible en caso ésta se encuentre sustentada en una ordenanza que fue publicada y ratificada dentro de los plazos señalados en el artículo 69-A y, además, si las disposiciones y contenido de la norma ratificada guarda correspondencia con las disposiciones legales que se encuentran vigentes al momento de disponer reajuste o la prórroga.

En el presente caso, cabe mencionar que la Municipalidad Metropolitana de Lima, mediante Acuerdo de Concejo N.º 595 ratificó la Ordenanza N.º 696-MDJM para el ejercicio 2024, publicados el 31 de diciembre de 2024, así como mediante Acuerdo de Concejo N.º 430 ratificó la Ordenanza N.º 626-MDJM para el ejercicio 2021, publicados el 31 de diciembre 2021, al constatar que la misma cumplía con los requisitos de validez establecidos en la sentencia del tribunal constitucional recaída en el expediente N.º 00053-2004-PI/TC, así como los pronunciamientos emitidos tanto por la Defensoría del Pueblo (Informe Defensorial 106) como por el Tribunal Fiscal (RTF N.º 03264-2-2007). En atención a ello, se debe considerar cumplido el primer requisito.

### **ii) Reajuste de las tasas en función al IPC**

El reajuste de las tasas y costos deberá operar únicamente en función de la variación del IPC registrada en la capital del departamento durante el ejercicio anterior, debiendo tenerse presente para tal efecto los datos oficiales establecidos por el INEI.

En el presente caso, de la lectura del artículo Tercero de la Ordenanza N.º 722-MDJM y del Informe Técnico en ratificación se observa que la Municipalidad Distrital de Jesús María ha establecido la aplicación de los costos y tasas del ejercicio 2024, reajustadas con la variación acumulada del Índice de Precios al Consumidor de Lima Metropolitana al mes de agosto del presente año que asciende a 2.10%, conforme lo establecido en la Resolución Jefatural N.º 205-2024-INEI, publicada el 1 de setiembre de 2024, cumpliéndose con ello el requisito establecido, según se observa en el siguiente cuadro:

SERVICIO	Costos Ratificados	IPC a Agosto	Costos Aprobados
	2024	2024	2025
	S/		S/
<b>Seguridad Ciudadana</b>	23,969,111.90	2.10%	24,472,463.25
<b>TOTAL</b>	<b>23,969,111.90</b>	<b>2.10%</b>	<b>24,472,463.25</b>

En atención a lo señalado, la municipalidad ha decidido establecer IPC en 1 servicio, conforme lo habilita el artículo 69-B de la Ley de Tributación Municipal y modificatorias.

### **iii) Cumplimiento en la ejecución de los costos.**

Con relación a este punto es preciso señalar que la exigencia del cumplimiento en la ejecución de los costos presupuestados es indispensable en la medida que no es legalmente posible sustentar el reajuste de un régimen de arbitrios anterior, si la Municipalidad no acredita previamente que ha cumplido con efectuar la ejecución de los costos conforme fueran presupuestados en la ordenanza ratificada que se desea reajustar; y que son, al fin y al cabo, los que sustentan las tasas que se desean reajustar.

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

Respecto, a la ejecución de los costos presupuestados para el ejercicio 2024, cabe mencionar que el Informe Técnico de la Ordenanza N.º 722-MDJM, brinda información relacionada con los costos ejecutados, la cual da cuenta de un cumplimiento superior al 100% de los costos establecidos para la prestación del servicio público municipal de Seguridad Ciudadana. Sin perjuicio de la evaluación técnica correspondiente, se considera cumplido el requisito establecido.

#### **iv) Estimación de ingresos**

A efectos de verificar el financiamiento de los costos y a partir de la información presentada por la municipalidad, se aprecia que los ingresos de los arbitrios municipales no superan los costos aprobados de cada servicio para el ejercicio 2025. Tal es así, que el ingreso anual del servicio de Seguridad Ciudadana proyecta una cobertura de 98.04%, respecto del 100% del costo aprobado para.

Asimismo, se ha podido determinar que el ingreso proyectado por el cobro de las tasas de los servicios permitirá a la Municipalidad Distrital de Jesús María financiar para el ejercicio 2025 los costos correspondientes a los servicios municipales.

En atención a ello, se considera cumplido el requisito al no exceder el costo de cada servicio; y, por tanto, corresponde continúe la evaluación respectiva, cuya acreditación se basa en el principio de veracidad.

#### **f) Vigencia de una ordenanza que aprueba el marco legal de un régimen de arbitrios**

Con relación al lapso de vigencia de las ordenanzas que aprueban el marco legal de los arbitrios (esto es, los elementos esenciales del tributo: la determinación de la obligación tributaria, el sujeto pasivo, los criterios de distribución, los supuestos de inafectación y exoneración, entre otros aspectos), cabe mencionar que la segunda disposición final de la Ordenanza N.º 2386-2021, establece expresamente que: *"Las Ordenanzas Marco que aprueben las Municipalidades Distritales y que contengan los elementos esenciales del tributo excepto el costo y las tasas de los servicios, deberán ser ratificadas por el Concejo Metropolitano de Lima y podrán tener vigencia por más de un ejercicio tributario"*.

En el presente caso, de la revisión del artículo Primero de la Ordenanza N.º 722-MDJM y su Informe Técnico, se observa que la Municipalidad Distrital de Jesús María ha dispuesto que para efectos de la determinación y distribución de los costos de los arbitrios municipales del ejercicio 2025, resulta de aplicación el marco legal tributario de la Ordenanza N.º 626-MDJM, ratificada mediante Acuerdo de Concejo N.º 430, publicada el 31 de diciembre de 2020 aplicable para el ejercicio 2021.

En atención a que la citada ordenanza ha sido objeto de ratificación por parte de la Municipalidad Metropolitana de Lima, carece de sentido evaluar nuevamente los elementos esenciales de la obligación tributaria por concepto de arbitrios municipales.

#### **g) Inafectaciones y Exoneraciones**

En lo referente a las inafectaciones, el artículo 11 de la Ordenanza N.º 734-MDJM, establece que se encuentran inafectos al pago de los arbitrios municipales de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines, los templos, conventos y monasterios de propiedad de la iglesia católica, en concordancia con el Decreto Ley N.º 23211, Acuerdo entre la Santa Sede y la República del Perú suscrito el 19 de julio de 1980. Asimismo, se encuentra inafectos al pago de los arbitrios municipales de Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines, los predios de uso terreno sin construir y también se encuentra inafectos al pago de Recolección de Residuos Sólidos, los predios con generación mayor a 145 kg.

Además de ello, el artículo 12 de la Ordenanza N.º 734-MDJM, señala que se encuentran exonerados al pago de los arbitrios municipales de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

Jardines, los predios de propiedad de propiedad de la Municipalidad Distrital de Jesús María y aquellos respecto de los cuales les haya sido cedida su posesión para el desarrollo de las actividades que le son propias y el cumplimiento de sus fines. Las personas naturales y/o jurídicas a quienes la municipalidad hubiera cedido o ceda la posesión temporal de sus predios, se encuentran obligados al pago de los arbitrios municipales con arreglo a lo dispuesto en la referida ordenanza.

#### **h) Aprobación del Informe Técnico**

Sobre el particular, en la Sentencia recaída en el Expediente N.º 00053-2004-PI/TC, el Tribunal Constitucional estableció que el Informe Técnico constituye un elemento esencial de los arbitrios municipales, motivo por el cual corresponde que las municipalidades del país dispongan su aprobación como parte integrante de sus ordenanzas de arbitrios<sup>20</sup>.

En atención a ello, a partir de lo previsto en el artículo 15 de la Ordenanza N.º 734-MDJM, la Municipalidad Distrital de Jesús María dispuso la aprobación del Informe Técnico Financiero de los servicios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines, el cual forma parte integrante de la ordenanza en ratificación.

Asimismo, en el artículo Tercero de la Ordenanza N.º 722-MDJM, dispuso la aprobación del Informe Técnico Financiero de los servicios de Seguridad Ciudadana, el cual forma parte integrante de la ordenanza en ratificación.

#### **i) Lineamientos contenidos en el Informe Defensorial N.º 106**

Sobre este punto, cabe mencionar que con fecha 3 de octubre del 2006, se publicó el Informe Defensorial N.º 106, a través del cual la Defensoría del Pueblo evaluó el proceso de ratificación de ordenanzas que aprueban los arbitrios municipales correspondientes al período 2002 – 2006 en el ámbito de la provincia de Lima.

Si bien a través del referido informe la Defensoría manifiesta que el balance del procedimiento de ratificación es positivo, establece una serie de observaciones a efectos de que éstas puedan ser corregidas para procesos de ratificación posteriores. Así, entre otros aspectos, señala la necesidad de:

- Brindar en el texto de las ordenanzas distritales mayor información respecto de algunos rubros cuya sola denominación, no explica su contenido (por ejemplo, "servicios de terceros", "personal administrativo", "otros costos y gastos variables", "otros costos indirectos", entre otros);
- Disponer la eliminación o, en todo caso, la consideración como costos indirectos, de los costos por concepto de "refrigerios y "viáticos"; y,
- Establecer mecanismos de distribución que permitan atribuirles costos a los contribuyentes propietarios de terrenos sin construir por concepto de los arbitrios de barrido de calles y serenazgo, mas no así por concepto de recolección de residuos sólidos y mantenimiento de parques y jardines públicos, en la medida que no se verificaría una prestación del servicio en estos supuestos.

En el presente caso, luego de la revisión del texto de la Ordenanza N.º 734-MDJM y el Informe Técnico, se observa que la municipalidad ha seguido las observaciones planteadas por la Defensoría del Pueblo, en la medida que ha adoptado medidas destinadas a brindar una mayor información sobre los componentes de los costos directos, indirectos y fijos establecidos en las estructuras de costos; y, se ha

<sup>20</sup> En efecto, en la Sentencia recaída en el Expediente N.º 00053-2004-PI/TC se señala textualmente que "como quiera que estos costos se sustentan en un Informe Técnico financiero, su publicidad como anexo integrante de la ordenanza que crea arbitrios resulta determinante para la observancia del principio de reserva de ley, dado que será sobre la base de estos cálculos como se determine la base imponible y la distribución de su monto entre todos los vecinos. En tal sentido, el Informe Técnico financiero constituye un elemento esencial de este tributo" (Página 298731 Diario Oficial El Peruano de fecha 17.08.05)

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

establecido la inafectación de los propietarios de terrenos sin construir para efectos del servicio de Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines.

#### **j) Sustento de los costos actuales**

A través de numerosas resoluciones<sup>21</sup>, el INDECOPI se ha pronunciado por la obligación que tiene las municipalidades de sustentar en sus ordenanzas de arbitrios, los aumentos en los costos de los servicios que se efectúen de un período a otro, sobre todo en los casos que estos superen el IPC registrado en el ejercicio precedente.

Ello, bajo apercibimiento que, en caso de no darse esta sustentación en el texto de la norma o este no sea adecuada, se consideraría no satisfecho el requisito establecido en el artículo 69 del Decreto Legislativo N.º 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias<sup>22</sup> y por tanto se declararía que la ordenanza constituye una barrera burocrática ilegal.

Tal es el caso de los últimos pronunciamientos emitidos por el Tribunal de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual<sup>23</sup>, se resolvió declarar barrera burocrática ilegal el cobro de arbitrios municipales; en la medida que la Sala determinó que las comunas no justificaron sus incrementos de los costos, por lo que los arbitrios no se habían establecido conforme lo dispuesto en el artículo 69 del Decreto Legislativo N.º 776. Por tanto, a criterio de la Sala, la aplicación del referido artículo, supone que, en la ordenanza en la que se aprueba los arbitrios, el gobierno local deberá incluir información suficiente que permita conocer: a) cuáles son y en qué consisten los costos en los que incurre para prestar el servicio por el cual se cobran los arbitrios; y, b) cuáles son aquellas circunstancias que han dado origen al incremento de tales costos, de haberse producido.

Concordante con ello, el artículo 25 de la Directiva N.º 001-006-00000035 ha dispuesto que las municipalidades deben cumplir con sustentar la actualización de sus costos tanto desde un punto de vista cuantitativo como cualitativo, esto es, respecto a la sustentación cuantitativa, presentando un cuadro comparativo entre la estructura de costos de un servicio con aquella que hubiera sido aprobada en el año anterior, dando cuenta de las principales variaciones a nivel de componente que se hubiera registrado de un año a otro.

Con relación a la sustentación cualitativa, presentando una explicación que valide la actualización registrada vinculándolo con la mayor prestación del servicio o la intensificación del mismo, según corresponda, como puede ser la atención de mayor cantidad de predios, mayor cantidad de metros lineales barridos, habilitación de mayor cantidad de áreas verde, entre otros.

Precisándose que la sustentación, desde un punto de vista cuantitativo y cualitativo forma parte del Informe Técnico Financiero de Costos, conforme lo dispuesto en el inciso c) del artículo 32 de la referida directiva.

En el presente caso, efectuada la revisión de los costos involucrados en la prestación de los servicios en el año 2025, en comparación con los del ejercicio 2024 (actualizados desde el año 2020 – Nuevo Régimen para los servicios de Barrido de Calles y Parques y Jardines; y 2024 - Nuevo Régimen para el servicio de Recolección de Residuos Sólidos), se tiene que los cuatro servicios han sufrido variaciones en sus costos, tal y como se aprecia del cuadro siguiente:

<sup>21</sup> Entre otras, se puede ver la Resolución N.º 0022-2021/SEL-INDECOPI del 23 de abril 2021 que revoca la Resolución N.º 0005-2018/CEB-INDECOPI del 05 de enero de 2018, declarando barrera burocrática ilegal el cobro de arbitrios de parques y jardines para el ejercicio 2017 y la Resolución N.º 00400-2021/SEL-INDECOPI del 28 de enero 2021 que revoca la Resolución N.º 0126-2019/CEB-INDECOPI del 08 de marzo de 2019, declarando barrera burocrática ilegal el cobro de arbitrios de seguridad ciudadana para el ejercicio 2018.

<sup>22</sup> **Ley de Tributación Municipal. Artículo 69°-A.-** Las Ordenanzas que aprueben el monto de las tasas por arbitrios, explicando los costos efectivos que demanda el servicio según el número de contribuyentes de la localidad beneficiada, así como los criterios que actualicen costos, de ser el caso, deberán ser publicadas a más tardar el 31 de diciembre del ejercicio fiscal anterior al de su aplicación.

<sup>23</sup> Resoluciones N.º 0040-2021/SEL-INDECOPI y N.º 0022-2021/SEL-INDECOPI, publicados el 21 y 23 de abril de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano".

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

SERVICIO	Costos 2024 S/	Costos 2025 S/	Variación 2024-2025 S/	Variación %
Barrido de Calles	2,596,441.36	3,299,025.95	702,584.59	27.06%
Recolección de Residuos Sólidos	7,872,370.93	9,420,782.88	1,548,411.95	19.67%
Parques y Jardines	9,859,103.15	11,690,166.64	1,831,063.49	18.57%
Seguridad Ciudadana (IPC agosto)	23,969,111.90	24,472,463.25	503,351.35	2.10%
<b>TOTAL</b>	<b>44,297,027.34</b>	<b>48,882,438.72</b>	<b>4,585,411.38</b>	<b>10.35%</b>

### Factores cuantitativos y cualitativos

En cuanto al servicio de Barrido de Calles, se aprecia que el costo total pasó de S/ 2, 596,441.36 a S/ 3, 299,025.95, que representa un incremento de S/ 702,584.59, lo cual se debe, entre otras razones, a que la municipalidad ha actualizado sus costos desde el año 2019 para el 2020 (último nuevo régimen – Ordenanza N.° 599-MDJM), así como, también, según lo indicado en el Informe Técnico Financiero, se debería a lo siguiente:

- i. A la actualización del costo del servicio desde el año 2019-2020, así como el incremento de los costos directos que pasó de un costo anual de S/ 2, 341,913.00 a S/ 2,941,797.31 (variación de S/ 599,884.30), por aumento del costo de la mano de obra que está pasando de S/ 2, 055,078.72 a S/ 2, 555,989.08 (variación de S/ 500,910.36), por el incremento de la remuneración de 116 operarios CAS, que pasan de un sueldo promedio de S/ 1,358.58 a S/ 1,898.54, por la actualización de los sueldos al costo del mercado y la aplicación de los convenios colectivos descentralizados aprobados por el Ministerio de Economía y Finanzas.
- ii. A la actualización de los costos de materiales, que está pasando de S/ 282,889.87 a S/ 349,906.23, lo que representa una variación de S/ 67,016.36, debido a mayor dotación de uniformes para los 116 trabajadores, así como la inclusión de nuevos conceptos como los lentes de seguridad, los cuales se encuentran sustentados en el informe técnico y el Memorándum N.° 4264-2024-MDJM-OGAF-OA de la Oficina de Abastecimiento.
- iii. A la actualización de otros costos y gastos variables, que está pasando de S/ 3,944.42 a S/ 35,902.00, lo que representa una variación de S/ 31,957.58, debido a que se viene incluyendo mantenimiento preventivo y correctivo para el automóvil de placa EUD 321 que se venía asumiendo, el cual se encuentra sustentado en informe técnico y el Memorándum N.° 4264-2024-MDJM-OGAF-OA de la Oficina de Abastecimiento.
- iv. A la actualización de los costos indirectos que pasan de S/ 251,221.83 a S/ 328,612.19 (variación de S/ 77,390.36), debido a que se viene aumentando el porcentaje de dedicación de 33.33% al 100%, de 2 choferes de carro de supervisión CAS (S/ 2,502.50) y 2 Supervisores CAS (S/ 1,957.50), ya que venían siendo asumidos por la municipalidad, aspectos que se encuentran sustentados en el Informe Técnico y el Memorándum N.° 2566-2024-MDJM-OGAF-ORH de la Oficina de Recursos Humanos.
- v. A la actualización de los costos fijos que pasan de S/ 3,306.54 a S/ 28,616.45 (variación de S/ 25,309.91), debido a la inclusión del costo anual del servicio de agua potable, el cual venía siendo asumido por la municipalidad, aspecto sustentado en el informe técnico y el

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

Memorándum N.° 4264-2024-MDJM-OGAF-OA de la Oficina de Abastecimiento. Cabe señalar que la municipalidad asume el costo de telefonía fijo.

- vi. Desde el punto de vista cualitativo el incremento se sustenta en la atención de una mayor cantidad de metros lineales de barrido que está pasando de 101,508.48 ml a 103,097.79 ml, lo cual representa una variación de 1.57% (Informe N.° 339-2024-MDJM-GAT-SGRFT de la Gerencia de Administración Tributaria), debido a que los predios han pasado de 33,456 a 44,411.

En cuanto al servicio de Recolección de Residuos Sólidos, se aprecia que el costo total pasó de S/ 7, 872,370.93 a S/ 9,420,782.88, que representa un incremento de S/ 1, 548,411.95, según lo indicado en el Informe Técnico Financiero, se debería a lo siguiente:

- i. A la actualización de los costos directos que pasó de un costo anual de S/ 7, 482,129.79 a S/ 8, 848,999.81 (variación de S/ 1, 366,870.02), por el incremento del costo del servicio de alquiler de unidades vehiculares, que pasa de S/ 6, 680,805.00 a S/ 8, 047,198.80 (variación de S/ 1, 366,293.80), sustentado en el contrato N.° 021-2024-MDJM, con el Consorcio Jesús María Limpio (integrado por ECORIN S.A.C y Petro Express S.A.C).
- ii. A la actualización de los costos indirectos que pasan de S/ 381,551.28 a S/ 545,446.62 (variación de S/ 163,895.34), por la inclusión de 1 Ingeniero Ambiental bajo (D.L. N.° 276), con una remuneración mensual de S/ 6,059.66, así como el aumento del porcentaje de dedicación de 50% al 100%, de 3 choferes D.L. N.° 276 (S/ 3,603.51), que venía siendo asumido por la municipalidad; asimismo, se viene incluyendo el costo de S/ 27,802.00 por el mantenimiento preventivo y correctivo (2 veces al año) del vehículo de supervisión (placa EUD-302). Aspectos que se encuentran sustentados en el Informe Técnico y el Memorándum N.° 2566-2024-MDJM-OGAF-ORH de la Oficina de Recursos Humanos.
- iii. A la actualización de los costos fijos que pasan de S/ 8,689.86 a S/ 26,336.45 (variación de S/ 17,646.59), debido a la inclusión del costo anual del servicio de agua potable, el cual venía siendo asumido por la municipalidad, aspecto sustentado en el informe técnico y el Memorándum N.° 4264-2024-MDJM-OGAF-OA de la Oficina de Abastecimiento. Cabe señalar que la municipalidad asume el costo de telefonía fijo.
- iv. Desde el punto de vista cualitativo, su justificación se debería a la mayor recolección de residuos sólidos, pasando de 36,113 a 37,256 toneladas anuales (Contrato N.° 021-2024-MDJM), lo cual representa una variación de 3.17%, debido a que el distrito ha crecido, pasando de 41,304 a 44,373 predios, y el área construida está pasando de 6,390,282.37 m<sup>2</sup> a 6,932,498.36 m<sup>2</sup>, aspectos que se encuentran sustentados en el Informe N.° 339-2024-MDJM-GAT-SGRFT de la Gerencia de Administración Tributaria.

En cuanto al servicio de Parques y Jardines, se aprecia que el costo total pasó de S/ 9, 859,103.15 a S/ 11,690,166.64, que representa un incremento de S/ 1, 831,063.49, lo cual se debe, entre otras razones, a que la municipalidad ha actualizado sus costos desde el año 2019 para el 2020 (último nuevo régimen – Ordenanza N.° 599-MDJM), así como, también, según lo indicado en el Informe Técnico Financiero, se debería a lo siguiente:

- i. A la actualización del costo del servicio desde el año 2019-2020, así como el incremento de los costos directos que pasó de un costo anual de S/ 9, 372,559.17 a S/ 10, 689,547.09 (variación de S/ 1, 316,987.92), por el incremento del costo de la mano de obra está pasando de S/ 3, 424,026.49 a S/ 4, 358,513.07 (variación de S/ 934,486.58), debido a la inclusión de 2 Jardineros viveristas CAS, con una remuneración mensual de S/ 1,957.50, por lo que los trabajadores están pasando de 179 a 181; asimismo, se viene aumentando la remuneración promedio mensual de

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

- S/ 172 trabajadores CAS, que pasan de S/ 1,494.88 a S/ 2,300.45, por la actualización de los sueldos al costo del mercado y la aplicación de los convenios colectivos descentralizados aprobados por el Ministerio de Economía y Finanzas.
- ii. A la actualización de otros costos y gastos variables, que está pasando de S/ 5, 092,270.63 a S/ 5, 550,074.76 lo que representa una variación de S/ 457,804.12, debido al incremento del costo del servicio de alquiler de unidades para recolección de transporte y disposición final de maleza (Contrato N.º 015-2024-MDJM con el Consorcio ECOMART) y el servicio de agua de riego de SEDAPAL para las 127 áreas verdes del distrito (parques, plazas, bosques urbanos, entre otros).
  - iii. A la actualización de los costos indirectos que pasan de S/ 481,975.24 a S/ 974,283.10 (variación de S/ 492,307.86), por la inclusión de 1 Coordinador de áreas verdes CAS, con una remuneración mensual de S/ 6,328.58 y 2 Supervisores de Maleza CAS, con una remuneración mensual de S/ 4,881.91, así como el aumento del porcentaje de dedicación de 33.33% al 100%, de 1 Técnico Agrónomo CAS (S/ 7,308.58), que venía siendo asumido por la municipalidad; asimismo, se viene incrementando la remuneración mensual promedio de 10 Supervisores CAS de S/ 2,163.40 a S/ 4,224.50, por la actualización de los sueldos al costo del mercado y la aplicación de los convenios colectivos descentralizados. Aspectos que se encuentran sustentados en el Informe Técnico y el Memorándum N.º 2566-2024-MDJM-OGAF-ORH de la Oficina de Recursos Humanos.
  - iv. Desde el punto de vista cualitativo, su justificación se debería al fortalecimiento del servicio que permite mantener y mejorar los parques y jardines, contribuyendo en un entorno más saludable y estéticamente agradable; asimismo, las áreas verdes están pasando de 645,756.11 a 651,986.73 m<sup>2</sup> de áreas verdes, ya que el distrito ha crecido, pasando de 41,304 a 44,373 predios, aspectos que se encuentran sustentados en el Informe N.º 339-2024-MDJM-GAT-SGRFT de la Gerencia de Administración Tributaria.

#### **k) Aprobación, publicación y vigencia de la ordenanza**

Respecto a la aprobación de ordenanzas, el numeral 8 del artículo 9 de la Ley N.º 27972<sup>24</sup> señala que es atribución del Concejo Municipal aprobar las ordenanzas municipales. En el caso de las Municipalidades Distritales, el artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias, establece que las ordenanzas que aprueban tributos municipales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción, antes de su publicación, para su entrada en vigencia, lo cual es concordante con las Sentencias recaídas en los Expedientes N.º 0041-2004-AI/TC y 00053-2004-PI/TC.

Además, en relación a la aprobación de las ordenanzas distritales con contenido tributario, se debe tener presente que el Decreto Legislativo N.º 1565<sup>25</sup>, que aprueba la Ley de Mejora de la Calidad Regulatoria, en su artículo 3 ha dispuesto que los gobiernos locales pueden, en el marco de sus competencias y sus autonomías incorporar acciones de mejora de la calidad regulatoria.

El numeral 4 del artículo 5.2 y el numeral 4 del artículo 6 del referido decreto, señalan que este Análisis del Impacto Regulatorio AIR-Ex Ante, no es de aplicación para los procedimientos administrativos de naturaleza tributaria, lo cual es concordante con el numeral 6 del artículo 10 y numeral 7 y 10 del artículo 28.1 del Decreto Supremo N.º 063-2021-PCM<sup>26</sup>; en el cual, además se excluye del alcance de la norma a las disposiciones normativas y al Texto Únicos de Procedimientos Administrativos – TUPA, debido a su contenido tributario por aprobar tasas o derechos de tramitación de los procedimientos administrativos y servicios prestados en exclusividad.

<sup>24</sup> Ley Orgánica de Municipalidades, publicado el 6 de mayo de 2003 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>25</sup> Publicado el 28 de mayo de 2023 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>26</sup> Decreto que aprueba el Reglamento que desarrolla el Marco Institucional que rige el Proceso de Mejora de la Calidad Regulatoria y establece los Lineamientos Generales para la aplicación del Análisis del Impacto Regulatorio - AIR Ex Ante, publicado el 3 de abril de 2021 en el Diario Oficial "El Peruano".

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

Así, cabe indicar que, la Norma II del Código Tributario y el artículo 68 de la LTM, establecen que los arbitrios también son un tipo de tasa, al igual que los derechos de tramitación de los procedimientos administrativos y servicios prestados en exclusividad contenidos en el TUPA, por lo que estarían excluidas del alcance de la norma.

Teniendo en cuenta lo señalado, se concluye que las ordenanzas que aprueban tasas, como es el caso de los arbitrios y el TUPA municipal, no les aplica la obligatoriedad del Análisis del Impacto Regulatorio Ex Ante, en la medida que el Decreto Legislativo N.° 1565 no ha dispuesto la obligatoriedad para los gobiernos locales, ello por ser de contenido tributario, por lo que al igual que TUPA, se considerarían excluidas del AIR-Ex Ante.

Por otro lado, en relación a la difusión de los proyectos normativos (pre publicación) en el marco del AIR, el artículo 19 del Decreto Supremo N.° 009-2024-JUS<sup>27</sup>, excluye a los TUPA que aprueban tasas o derechos de tramitación de los procedimientos administrativos y servicios prestados en exclusividad. En ese sentido, se entendería que las otras tasas municipales estarían excluidas, como es el caso de los arbitrios, por ser de naturaleza tributaria.

Asimismo, el artículo 7.2 del Decreto Supremo N.° 009-2024-JUS, señala que la publicación de ordenanzas municipales se rige por la Ley de su materia, además el artículo 6 dispone que la publicación oficial de las normas jurídicas de carácter general se realiza en el Diario Oficial El Peruano.

Sobre el particular, deberá tenerse presente, el artículo 69-A del Decreto Legislativo N.° 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias, en el que se indica que las ordenanzas en materia tributaria expedidas por las municipalidades distritales deberán ser publicadas en el Diario Oficial El Peruano, a más tardar hasta el 31 de diciembre del ejercicio anterior al de su aplicación.

En el caso en concreto, el presente informe es el sustento técnico legal para la ratificación de la ordenanza distrital, en tal sentido, la validez de las Ordenanzas N.° 722-MDJM y N.° 734-MDJM que aprueba los arbitrios municipales de la Municipalidad Distrital de Jesús María se encuentran condicionadas a la ratificación por parte del Concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima. Además, la eficacia y vigencia de la referida ordenanza se encuentra condicionada a la publicación del texto íntegro de la misma, en el Diario Oficial El Peruano, que incluye el Informe Técnico anexo.

En tal sentido, la aplicación de la referida ordenanza sin la ratificación ni publicación del Acuerdo de Concejo Metropolitano ratificadorio, en el Diario Oficial El Peruano, afectará su validez, eficacia y vigencia; bajo responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la municipalidad distrital respectiva.

Cabe señalar que, hasta la fecha de emitido el presente informe la Municipalidad Distrital de Jesús María no ha acreditado el cumplimiento de la publicación de las Ordenanzas N.° 722-MDJM y N.° 734-MDJM.

Finalmente, precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la municipalidad la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello<sup>28</sup>.

## **I) Presentación del Plan Anual de Prestación del Servicio**

De acuerdo con lo establecido en el literal a) del numeral 7.1 del artículo 7 de la Ordenanza N.° 2386 y el artículo 27 de la Directiva N.° 001-006-00000035, el Plan Anual de Servicio es el documento técnico mediante el cual se establecen las actividades y recursos que se requieren con la finalidad de lograr las

<sup>27</sup> Decreto que aprueba el Reglamento sobre la publicación y difusión de normas jurídicas de carácter general, resoluciones y proyectos normativos, publicado el 30 de agosto de 2024 en el Diario Oficial "El Peruano".

<sup>28</sup> Contraloría General de la República, Ministerio Público, INDECOPI, entre otras.

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

metas de prestación del servicio público para el ejercicio fiscal siguiente. De la misma forma el Plan Anual de Servicio constituye el documento base para la elaboración de las estructuras de costos.

En el presente caso, mediante la Ordenanza N.º 734-MDJM la Municipalidad Distrital de Jesús María remitió el Informe de las áreas prestadas que acredite la elaboración del Plan Anual de los servicios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines.

- **Plan Anual de servicios de Barrido de Calles**, la prestación es realizada por personal de la Municipalidad Distrital de Jesús María, presentándose las siguientes actividades:
  - Actividad de Barrido de Calles (Papeleo y desarenado).
  - Actividad de baldeo de espacios públicos.
  - Actividad de recojo de desmonte de obras menores.
  - Actividad de supervisión.
  
- **Plan Anual de servicios de Recolección de Residuos Sólidos**, la prestación es realizada por personal de la Municipalidad Distrital de Jesús María, presentándose las siguientes actividades:
  - Actividad de recolección de residuos.
  - Actividad de transporte y disposición final de residuos sólidos.
  - Actividad de supervisión y control.
  
- **Plan Anual de servicios de Parques y Jardines**, la prestación es realizada por personal de la Municipalidad Distrital de Jesús María, presentándose las siguientes actividades:
  - Actividad de mantenimiento de áreas verdes.
    - a) Instalación y Recuperación de jardines.
    - b) Corte de cercos vivos y Corte de césped.
    - c) Riego de áreas verdes y Limpieza de canales.
    - d) Producción de plantas y valorización de residuos orgánicos.
    - e) Control fitosanitario de plantas.
  
  - Actividad de mantenimiento de arbolado urbano
    - a) Poda y tala de árboles.
    - b) Abonamiento y aplicación de fertilizantes.
  
  - Actividad de recolección de maleza
    - a) Limpieza y retiro de maleza.
  
  - Actividad de supervisión.

#### **m) Evaluación de la estimación de ingresos**

Para verificar el financiamiento de dichos costos y a partir de la información presentada por la Municipalidad, se ha efectuado la estimación de los ingresos potenciales de cada servicio, teniendo en cuenta las tasas y criterios establecidos en la ordenanza, así como el número de predios afectos para cada caso. Como resultado se muestra el siguiente cuadro:

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"

Servicios	Costos Proyectados S/	Ingresos Proyectados 1/ S/	% Ingreso	% Cobertura
Barrido de calles	3,299,025.95	3,218,258.24	6.67%	97.55%
Recolección de residuos sólidos	9,420,782.88	9,383,528.63	19.44%	99.60%
Parques y Jardines	11,690,166.64	11,683,584.57	24.20%	99.94%
Seguridad Ciudadana (IPC a agosto)	24,472,463.25	23,993,115.82	49.70%	98.04%
<b>TOTAL</b>	<b>48,882,438.72</b>	<b>48,278,487.26</b>	<b>100.00%</b>	<b>98.76%</b>

1/ Considera los descuentos a los exonerados.

Fuente: Ordenanzas N.° 722-MDJM y N.° 734-MDJM - Municipalidad Distrital de Jesús María.

De ello se puede deducir, el ingreso anual del servicio de Barrido de Calles representa el 97.55%, el ingreso anual del servicio de Recolección de Residuos Sólidos representa el 99.60%, el ingreso anual del servicio de Parques y Jardines representa el 99.94% y el ingreso anual del servicio de Seguridad Ciudadana representa el 98.04%.

Asimismo, se ha podido determinar que el ingreso proyectado por el cobro de las tasas de los servicios permitirá a la Municipalidad Distrital de Jesús María financiar para el ejercicio 2025 la cantidad de S/ 48,278,487.26 el cual representa el 98.76% de los costos correspondientes a los servicios municipales.

Finalmente, es necesario precisar que todo el análisis técnico legal realizado, se basó en la información presentada por la Municipalidad Distrital de Jesús María, teniendo dicha información y documentación el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N.° 2386-2021, que regula el procedimiento de ratificación de ordenanzas distritales para la provincia de Lima.

#### IV. CONCLUSIONES

1. La Ordenanza N.° 722-MDJM que establece el marco legal y las disposiciones para el cálculo de los arbitrios municipales de Seguridad Ciudadana del ejercicio 2025 y la Ordenanza N.° 734-MDJM que establece el régimen tributario de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos y Parques y Jardines, correspondientes al ejercicio 2025; cumplen con los requisitos de la obligación tributaria para su creación, encontrándose conforme a la normatividad contenida en la Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias, el Decreto Legislativo N.° 816 que aprueba el Código Tributario y modificatorias y el Decreto Legislativo N.° 776 que aprueba la Ley de Tributación Municipal y modificatorias.

De la evaluación legal efectuada se observa que la referida ordenanza cumple con los criterios mínimos de validez constitucional establecidos en la Sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el Expediente N.° 00053-2004-PI/TC.

2. La variación total de los costos de los servicios asciende a 10.35%, habiendo sido sustentado por la Municipalidad Distrital de Jesús María en función a la actualización de sus costos y la gestión de los recursos que se requieren para la mejora en la prestación de los servicios de Barrido de Calles, Recolección de Residuos Sólidos, Parques y Jardines y Seguridad Ciudadana, para el año 2025; aspectos que han sido considerados en el presente informe.
3. Los importes establecidos por la Municipalidad Distrital de Jesús María a través de las Ordenanzas N.° 722-MDJM y N.° 734-MDJM, para los arbitrios municipales correspondientes al ejercicio 2025,

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

han sido determinados de acuerdo al costo involucrado en la prestación de los servicios, siendo distribuido entre todos los contribuyentes del distrito.

4. Los ingresos que la Municipalidad Distrital de Jesús María percibirá por cada arbitrio, derivados de la aplicación de las Ordenanzas N.º 722-MDJM y N.º 734-MDJM, financiarán únicamente los costos por la prestación de los servicios involucrados, por lo que dicha ordenanza cumple con los requisitos técnicos establecidos por el marco normativo vigente, el cual asciende a 98.76% del costo total proyectado.
5. La procedencia de la presente solicitud de ratificación se encuentra condicionada al cumplimiento de la publicación del texto íntegro de las Ordenanzas N.º 722-MDJM y N.º 734-MDJM, que incluye el Informe Técnico Financiero anexo a la misma, lo cual deberá efectuarse hasta el 31 de diciembre de 2024.
6. Sin perjuicio de lo antes mencionado, en aplicación del artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades y lo establecido en las Sentencias recaídas en los Expedientes N.º 0041-2004-AI/TC y 00053-2004-PI/TC, las ordenanzas que aprueban tributos municipales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su validez y entrada en vigencia; por lo que su aplicación sin la publicación del Acuerdo de Concejo Metropolitano en el Diario Oficial el Peruano afectará su vigencia; bajo responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Jesús María.
7. Cabe precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Jesús María la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello.
8. El análisis técnico legal realizado se basó en la documentación virtual presentada por la Municipalidad Distrital de Jesús María, teniendo dicha información el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N.º 2386-2021, que regula el procedimiento de ratificación de Ordenanzas distritales para la provincia de Lima.
9. Es preciso señalar que el análisis técnico-legal realizado se basó en la información cargada y registrada en la Agencia Virtual del SAT – REVISAT por la Municipalidad Distrital de Jesús María, teniendo dicha información el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N.º 2386-2021, que regula el procedimiento de ratificación de Ordenanzas distritales para la provincia de Lima.
10. La información del expediente de ratificación y los sustentos del mismo se encuentran contenidos en el módulo REVISAT, al cual la MML tiene acceso para su revisión.
11. Finalmente, corresponde señalar que en la medida que la ordenanza en ratificación se encuentra conforme con las disposiciones técnicas y legales vigentes, se emite opinión técnico legal favorable en el presente caso, para consideración de la Comisión Metropolitana de Asuntos Económicos y Organización – CMAEO-MML, y de ser el caso, se proceda a la ratificación; así como, se adopte las medidas pertinentes para el cumplimiento en el plazo establecido en la normativa vigente, conforme a lo establecido en el cuarto párrafo del artículo 13 de la Ordenanza N.º 2386-2021.

Documento firmado digitalmente  
**ROQUE MARTÍN MENDIZÁBAL RODRÍGUEZ**  
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA  
SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de  
Junín y Ayacucho"*

Documento firmado digitalmente (VB)  
**CYNTHIA ZARITH RAMOS TAYPE**  
**ESPECIALISTA DE RATIFICACIONES III**  
**OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA**  
**SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA**

Documento visado digitalmente (VB)  
**ALEX POOL QUISPE CANTORAL**  
**ESPECIALISTA DE RATIFICACIONES I**  
**OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA**  
**SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA**

*Adj: Hojas de trámites y Ordenanzas (12 folios).*

*RMR/crt-aqc*